



GEMEENTE SON EN BREUGEL



AAN
de gemeenteraad;

Onderwerp : Peuterwerk integreren in dagopvang /
intrekken Verordening Kwaliteitsregels
Peuterspeelzalen
Bijlage nr. : 48 – 2012.



TOELICHTING

Samenvatting:

Geadviseerd wordt om kennis te nemen van het collegebesluit om het peuterspeelzaalwerk uiterlijk per 1 augustus 2013 te integreren in de dagopvang en naar aanleiding hiervan de Verordening Kwaliteitsregels Peuterspeelzalen in te trekken per 1 augustus 2013.

Het college heeft op 14 augustus 2012 besloten om het huidige peuterspeelzaalwerk uiterlijk per 01-08-2013 te integreren in de kinderdagopvang. Hiermee vervalt het huidige peuterspeelzaalwerk en komt er een peuterwerk arrangement in de dagopvang.

Er wordt optimaal gebruik gemaakt van reeds beschikbare locaties, personeel en middelen. Partners als onderwijs, jeugdpreventie en opvoedondersteuning hebben te maken met een eenduidige aanpak. Het levert tevens een beperking van de regelgeving op.

De komende jaren zal onderzocht worden of het peuterwerk te integreren is in het onderwijs.

Tevens heeft het college besloten om de subsidie te veranderen van instellingsgericht naar kindgericht en alleen beschikbaar te stellen voor ouders die geen gebruik kunnen maken van de kinderopvangtoeslag.

Als gevolg hiervan kan bovenstaande verordening worden ingetrokken.

Aanleiding:

Voor dit besluit waren een drietal aanleidingen:

1. Kwaliteitseisen: de nieuwe wet Oké (Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie) die kwaliteitseisen stelt aan de peuteropvang. Voor alle kinderen met een (taal) achterstand moet een aanbod zijn voor een programma van Voor en Vroegschoolse Educatie (VVE)). De huidige peuterspeelzalen kunnen dit niet zonder grote kostenstijgingen doorvoeren;
2. Gebruik van peuterspeelzaal als verkapte kinderopvang: de gemeente subsidieert peuteropvangplaatsen voor alle ouders terwijl uit onderzoek blijkt dat meer dan 50% van de ouders recht heeft op kinderopvangtoeslag. In tijden van bezuinigingen is de nieuwe wet samen met dit gegeven aanleiding voor de gemeente om de peuteropvang anders te organiseren.
3. Omzetten van instellingssubsidie naar kindsubsidie. Tot nu toe wordt het peuterspeelzaalwerk per groep, accommodatie en exploitatie gesubsidieerd, ongeacht of de groepen vol zaten. Door het omzetten naar kindsubsidie worden alleen de plaatsen die werkelijk gebruikt worden gesubsidieerd en kan het ook door andere aanbieders b.v. Piggelmee aangeboden worden, waardoor de keus voor ouders groter wordt.

Voorgeschiedenis en bestuurlijke kaders:

Op 1 augustus 2010 is de wet 'Ontwikkelingskansen door Kwaliteit en Educatie (OKE)' in werking getreden. De wet OKE heeft geleid tot wijzigingen van de Wet kinderopvang en kwaliteitseisen peuterspeelzalen, de Wet op het primair onderwijs, de Wet op het Onderwijs toezicht en enkele andere wetten in verband met wijzigingen in het onderwijsachterstandenbeleid. Ze brengt door harmonisatie van de regelgeving voor voorschoolse voorzieningen (peuterspeelzalen en kinderdagverblijven) een aantal verbeteringen aan in het stelsel van voorzieningen voor jonge kinderen, leidt tot meer en betere voorschoolse educatie (VVE), en neemt financiële drempels weg voor ouders van doelgroepkinderen om deel te nemen aan VVE programma's.

De wet regelt harmonisatie van kwaliteitseisen en bevordert zo de mogelijkheden voor samenwerking en integratie. Echter de wet zelf richt zich niet op harmonisatie van voorzieningen. Gemeenten en aanbieders van peuterspeelzaalwerk en kinderopvang nemen hierin zelf het voortouw.

Op 23 augustus 2011 heeft het college ingestemd met de implementatie van de Wet OKE, waarin is opgenomen dat ieder kind recht heeft op een vorm van voorschoolse educatie.



Gelijke uitgangspunten voor veiligheid, gezondheid en kwaliteit

De overheid wil dat alle voorschoolse voorzieningen voor jonge kinderen dezelfde uitgangspunten voor veiligheid, gezondheid en kwaliteit hanteren. Het maakt daarbij niet uit of het om een peuterspeelzaal of een kinderdagverblijf gaat. De overheid wil door harmonisatie van kwaliteitsregels de segregatie tegengaan, de kwaliteit verhogen en de toeleiding naar programma's voor voor- en vroegschoolse educatie (VVE) verbeteren.

Hoofdpijnen Harmonisatie voorschoolse voorzieningen.

- Voor alle kinderen kwalitatief goede opvang in peuterspeelzalen en kinderopvang
- Voor alle kinderen die het nodig hebben is een VVE aanbod beschikbaar
- Meer samenwerking peuterspeelzalen en kinderopvanginstellingen
- Kwaliteitseisen peuterspeelzalen meer in lijn met die van de kinderopvang
- Peuterspeelzalen blijven toegankelijk voor alle kinderen

Verordening Kwaliteitsregels Peuterspeelzalen

Op basis van een gezamenlijk (gemeente en het peuterspeelzaalwerk) ontwikkeld voorstel heeft de gemeenteraad in april 2004 besloten het peuterspeelzaalwerk te professionaliseren en is op 22 december 2004 de Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen Son en Breugel vastgesteld.

In april 2009 heeft het college ingestemd met de voorbereidingen om het peuterspeelzaalwerk per 01-01-2010 onder te brengen bij Korein. Vanaf dat moment heeft Korein het peuterspeelzaalwerk verder geprofessionaliseerd tot ambitieniveau 2: spelen, ontmoeten, ontwikkelen, signaleren en ondersteunen. Er wordt nu gewerkt met 2 gekwalificeerde leidsters. In de huidige "Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzalen" wordt nog uitgegaan van ambitieniveau 1, d.w.z. spelen, ontmoeten, ontwikkelen en signaleren.

Voor de toekomst is het van belang dat de kwaliteit gehandhaafd blijft en dat elke peuter in Son en Breugel gebruik kan maken van een vorm van voorschoolse educatie. Op deze manier kan iedere peuter met dezelfde basis starten in het basisonderwijs.

Afweging alternatieven:

Huidige situatie Son en Breugel:

- Vanaf 1 januari 2010 is het peuterspeelzaalwerk ondergebracht bij Korein.
- Op dit moment wordt op 2 locaties peuterspeelzaalwerk aangeboden: Son: Korein Kinderplein Ruysdaelstraat met 5 groepen. In Breugel: Korein Kinderplein Jupiterstraat met 3 groepen.
- Het aantal aanvragen voor peuterspeelzaalwerk is de laatste jaren iets afgenomen.
- Korein heeft de afgelopen jaren veel geïnvesteerd om het peuterspeelzaalwerk en de kinderopvang te harmoniseren. Zo wordt er niet meer gewerkt met vrijwilligers en wordt dezelfde kwaliteit geleverd als in de dagopvang. De vrijwilligers zijn omgeschoold tot beroepskrachten.
- Op dit moment wordt al gestimuleerd dat ouders zoveel mogelijk gebruik maken van de regeling kinderopvangtoeslag, zodat de gesubsidieerde plaatsen beschikbaar zijn voor ouders die geen gebruik kunnen maken van deze regeling.

Per 1-7-2012 maken 97 kinderen gebruik van een peuterspeelzaal in Son en Breugel waarvan:

- 10 kinderen met een VVE indicatie,
- 34 kinderen waarvan de ouder geen recht heeft op kinderopvangtoeslag
- 53 kinderen waarvan de ouder wél recht op kinderopvangtoeslag heeft.
- 7 kinderen maken gebruik van een 3^e dagdeel (3+ groep).

Een dalend aantal kinderen maakt gebruik van de peuterspeelzaal. In Breugel zijn groepen samengevoegd en gesloten en volstaat na de herfst 1 lokaal. De bezettingsgraad per groep is gedaald wat een gezonde bedrijfsvoering in de weg staat. Slechts een gering percentage van de kosten kan flexibel meebewegen met de afname van het aantal kinderen.

Nieuw beleid:

Het huidige peuterspeelzaalwerk integreren in de dagopvang en aanbieden als product PEUTERWERK.

In samenwerking met Korein is het volgende scenario ontwikkeld:

Combinatie kinderdagopvang(peuter) groep

De standaard peuterdagopvanggroep (max.14 kinderen/ 2 beroepskrachten) wordt 's morgens en 's middags (2x 2,5 uur per week) aangevuld met peuterwerkkinderen in schoolweken (40 weken per jaar).

Voordelen:

- aanbod op diverse (nu: 5) locaties in de gemeente mogelijk
- bundeling van voorschoolse voorzieningen
- toegang tot aanbod kinderopvang voor niet werkende ouder
- professionalisering van cultuur en aanbod
- continuïteit , blijvend aanbod
- meerdere momenten (2 x) per week bevordert gewenning
- alle jonge kinderen vanuit één aanpak bedienen
- multifunctioneel en gezamenlijk ruimtegebruik waardoor een betere inzet van personeel en middelen
- onderdeel van toekomstige brede scholen in Son en Breugel mogelijk
- geen segregatie in de voorschoolse voorzieningen
- personeel flexibel inzetbaar

Nadelen:

- eventuele drempel voor ouders die onbekend zijn met kinderdagopvang
- korte tijdsperiode versmalt mogelijkheden tot een ruim activiteiten- en VVE aanbod
- beperkte aantal dagdelen mogelijk, inpasbaarheid in dagopvang op traditioneel minder bezette dagdelen zoals woensdag en vrijdag
- aanbod op doorgaans minder aantrekkelijke dagdelen voor niet-werkende ouders
- Geen volledige integratie want onvoldoende gemêleerde groep kinderen van werkende en niet-werkende ouders omdat het plaats vindt op een beperkt aantal dagdelen die minder bezet zijn door kinderen met werkende ouders.

Ouders die gebruik maken van kinderopvang kunnen indien zij of werken of studeren een beroep doen op kinderopvangtoeslag volgens de daartoe geldende fiscale regels. Het aantal uren waarvan een ouder gebruik mag maken van kinderopvang is gelimiteerd en afhankelijk van de mate van arbeidsparticipatie.

Peuterwerk integreren in het onderwijs

De komende tijd wordt onderzocht of het mogelijk is om het peuterwerk te laten integreren in het basisonderwijs.

Voordelen:

- doorstroming naar het basisonderwijs verloopt spelenderwijs.
- inhoudelijke programma's en ontwikkeling van het kind kunnen beter op elkaar afgestemd worden.
- geen of minimale kosten voor de gemeente.

Nadelen:

- het kan niet op korte termijn gerealiseerd worden, vergt nog veel uitwerking.



Financiële gevolgen:

De ouderbijdrage voor de ouders blijft gelijk. Voor de gemeente betekent het een jaarlijkse besparing tussen de € 36.000 en € 44.000,-. Dit komt door het niet meer nodig hebben van de accommodatie, efficiëntere bedrijfsvoering en het peuterwerk alleen maar te subsidiëren aan ouders die geen gebruik kunnen maken van de kinderopvangtoeslag.

Juridische gevolgen:

De op 22 december 2004 vastgestelde "Verordening kwaliteitsregels Peuterspeelzalen" is bij raadsbesluit van 24 februari 2010 aangepast (zie bijlage). In deze verordening is opgenomen dat het college een register bijhoudt van gemelde peuterspeelzalen (zie bijlage). Inmiddels bestaan er landelijke registers kinderopvang en peuterspeelzalen. Onze huidige peuterspeelzalen zijn ondergebracht in het landelijk register kinderopvang, omdat we al kinderopvang en peuterspeelzaalwerk op 1 locatie aanbieden.

Omdat het peuterspeelzaalwerk uiterlijk per 1 augustus 2013 wordt opgeheven wordt voorgesteld om de "Verordening kwaliteitsregels peuterspeelzaalwerk" in te trekken per 1 augustus 2013. Hiermee vervalt ook het "Register Peuterspeelzalen Gemeente Son en Breugel".

Personele gevolgen:

Voor de gemeente heeft dit geen personele gevolgen.

Voor Korein heeft dit wel personele gevolgen. De huidige werknemers van de peuterspeelzalen kunnen binnen Korein aan het werk in de dagopvang of buitenschoolse opvang.

Communicatie:

De communicatie naar ouders wordt verzorgd door Korein.

Voorstel:

Wij stellen uw raad voor:

1. Kennis te nemen van het besluit om het peuterwerk te integreren in de kinderopvang.
2. De Verordening Kwaliteitsregels Peuterspeelzalen in te trekken per 1 augustus 2013.

De commissie burgerzaken stemt in met dit voorstel, behoudens de CDA-fractie.

Son, 18 september 2012

Burgemeester en wethouders van Son en Breugel,
De secretaris, De burgemeester,

drs. A.J.M. van Etten drs. J.F.M. Gaillard

BESLUIT GEMEENTERAAD 4 OKTOBER 2012:

Conform voorstel besloten.
(unaniem)