

Handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet in de de gemeente Son en Breugel

Son en Breugel, 2 december 2014

Afdeling Veiligheid en Wijkbeheer

Inhoudsopgave

- 1. Inleiding**
- 2. Juridisch kader**
- 3. Handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet**
 - I Woningen: de niet gedoogde drugshandel in woningen dan wel in of op bij woningen behorende erven
 - II Niet gedoogde verkooppunten van drugs: de drugshandel in (al dan niet voor het publiek opengestelde) lokalen dan wel in of op bij zodanige lokalen behorende erven
- 4. Afwijkingsbevoegdheid**
- 5. Inwerkingtreding**

1. Inleiding

Op grond van artikel 13b van de Opiumwet is de burgemeester bevoegd een last onder bestuursdwang op te leggen indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd, verstrekt of daartoe aanwezig is.

De Opiumwet richt zich primair op de preventie en beheersing van de uit drugsgebruik voortvloeiende risico's voor de gezondheid en de effecten op de leefomgeving. Voor handhaving van de Opiumwet is de gecoördineerde inzet van het openbaar bestuur, het Openbaar Ministerie en de politie vereist. Uitgangspunt is dat de burgemeester handhavend optreedt als er zich een overtreding als genoemd in artikel 13b voordoet.

In deze beleidsregel wordt vastgelegd hoe de burgemeester van de gemeente Son en Breugel zal omgaan met de bevoegdheid als genoemd in de **Wet Damocles** (artikel 13b Opiumwet). Deze beleidsregel is na vaststelling en bekendmaking op te vatten als een beleidsregel in de zin van de Algemene wet bestuursrecht.

2. Juridisch kader

Voor de bestuursrechtelijke handhaving van de verboden in de zin van artikel 2 (verbod op aanwezigheid van harddrugs, lijst I) en artikel 3 (verbod op aanwezigheid van softdrugs, lijst II) Opiumwet, is in die wet het artikel 13b opgenomen¹.

Artikel 13b Opiumwet is bij wet van 27 september 2007 gewijzigd (Staatsblad 2007, 355). Op 1 november 2007 is de wijziging van artikel 13b Opiumwet in werking getreden en luidt nu (inclusief wijziging van 25 juni 2009, Staatsblad 2009, 265) als volgt:

1. De burgemeester is bevoegd tot oplegging van een last onder bestuursdwang indien in woningen of lokalen dan wel in of op bij woningen of zodanige lokalen behorende erven een middel als bedoeld in lijst I of II wordt verkocht, afgeleverd of verstrekt dan wel daartoe aanwezig is.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien woningen, lokalen of erven als bedoeld in het eerste lid, gebruikt worden ter uitoefening van de artsenebereidkunst, de geneeskunst, de tandheelkunst of de diergeneeskunde door onderscheidenlijk apothekers, artsen, tandartsen of dierenartsen

Artikel 13b Opiumwet is toepasbaar op:

1. voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven, zoals winkels en horecabedrijven (waaronder coffeeshops);
2. woningen en bijbehorende erven;
3. niet voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven, zoals loodsen en bedrijfsruimten.

Van deze bevoegdheid zal de burgemeester met inachtneming van de door het College van procureurs-generaal opgestelde (BI)AHOJG criteria geen gebruik maken bij het gedogen van een zogenaamde coffeeshop.

¹ Artikel 13b Opiumwet wordt in beginsel niet toegepast in het geval er alleen een kleine hoeveelheid drugs wordt aangetroffen, dat bestemd is voor eigen gebruik (softdrugs ≤ 5 gram, harddrugs ≤ 0,5 gram).

3. Handhavingsbeleid artikel 13b Opiumwet

Definitie drugshandel:

In deze beleidsregels wordt onder drugshandel verstaan: de verkoop, aflevering of verstrekking dan wel daartoe aanwezigheid van drugs in een pand en in of op de daarbij behorende erven.

Onderstaande beleidsregels zien toe op de bevoegdheid tot het sluiten van panden door de burgemeester bij verkoop, aflevering of verstrekking dan wel aanwezig zijn van een middel als bedoeld in lijst I of II vanuit woningen of lokalen en daarbij behorende erven. Met de invoering van het vernieuwde artikel 13b Opiumwet per 1 november 2007 kunnen alle drugs-panden aangepakt worden, dus ook woningen.

Zoals de redactie van artikel 13b Opiumwet al aangeeft heeft de burgemeester voor de handhaving van de handel in drugs in panden de mogelijkheid een last onder bestuursdwang op te leggen. Om betrokkenen niet in de gelegenheid te stellen een financiële belangenafweging te maken, wordt er in beginsel geen gebruik gemaakt van het opleggen van een last onder dwangsom.

Al naar gelang de omstandigheden van het geval kan gekozen worden voor toepassing van spoedeisende bestuursdwang of wordt alvorens tot besluitvorming over te gaan de belanghebbende in de gelegenheid gesteld een zienswijze kenbaar te maken. In de artikelen 5:21 e.v. Algemene wet bestuursrecht (Awb) zijn de procedureregels opgenomen, die gevolgd moeten worden, indien wordt overgegaan tot het opleggen van een last onder bestuursdwang.

Het beleid betreffende de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet wordt onderverdeeld in de volgende rubrieken:

- I Woningen: de niet gedoogde drugshandel in woningen dan wel in of op bij woningen behorende erven;
- II Niet gedoogde verkooppunten van drugs: de drugshandel in (al dan niet voor het publiek opengestelde) lokalen dan wel in of op bij zodanige lokalen behorende erven.

Voor de uitvoering van het beleid is een handhavingarrangement vastgesteld waarin de diverse verschijningsvormen van drugshandel met daarop de bestuursrechtelijke reactie worden weergegeven. Het in de bijlage opgenomen handhavingarrangement maakt deel uit van dit handhavingsbeleid op artikel 13b Opiumwet in de gemeente Son en Breugel

Ad I Woningen: de niet gedoogde drugshandel in woningen dan wel in of op bij woningen behorende erven

Doordat de sluiting van woningen zwaarder ingrijpt op de persoonlijke levenssfeer van betrokkene(n) dan de sluiting van lokalen wordt onderscheid gemaakt tussen woningen en lokalen. De essentie ligt daarin dat er in bewoonde woningen sprake is van het hebben van een woongenot en de daaraan sterk gerelateerde persoonlijke levenssfeer.

De burgemeester verstaat in het kader van de bestuurlijke handhaving van de Opiumwet onder een woning een feitelijk voor bewoning gebruikte ruimte. Daar waar feitelijk sprake is van het hebben van woongenot. Of een woning wordt gebruikt als woonruimte en er dan ook sprake is van het hebben van woongenot, blijkt uit de feitelijke constatering ter plaatse, zoals dat veelal verwoord wordt in het rapport van bevindingen van de politie. Een voor bewoning bestemde ruimte die niet feitelijk gebruikt wordt als woning wordt aangemerkt als lokaal en valt alsdan onder het handhavingregime wat voor lokalen geldt, zoals dat hieronder is beschreven.

Sluitingstermijnen:

De woningen worden gesloten in de volgende gevallen:

- Drugshandel ten aanzien van harddrugs in woningen

Indien in woningen of in of op bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst I (harddrugs), met een handelsvoorraad van > 0,5 gram, dan volgt bij een 1^{ste} constatering een sluiting van **3 maanden**. Bij een 2^{de} overtreding van de Opiumwet in een woning of in of op bij woningen behorende erven, binnen twee jaar na de eerste constatering, vindt er een sluiting plaats van **6 maanden**. Bij een 3^{de} constatering van de Opiumwet, binnen twee jaar na de tweede constatering, zal er een sluiting voor **onbepaalde tijd** plaatsvinden.

Overtreding	Sluiting
In een woning (+ bijbehorende erven) wordt harddrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van > 0,5 gram.	1 ^{ste} constatering: 3 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

- Drugshandel ten aanzien van softdrugs in woningen

Indien in woningen of in of op bij woningen behorende erven drugshandel plaatsvindt ten aanzien van een middel als bedoeld in lijst II (softdrugs) met een handelsvoorraad van >30 gram, dan worden de volgende bestuursrechtelijke maatregelen getroffen:
Bij een 1^{ste} overtreding van de Opiumwet in het pand of in of op het daarbij behorende erf zal er een sluiting plaatsvinden van **1 maand**. Bij een 2^{de} overtreding van de Opiumwet, binnen twee jaar na de eerste constatering, vindt er een sluiting plaats van **6 maanden** en bij een 3^{de} overtreding, binnen twee jaar na de tweede constatering, een sluiting van **12 maanden**².

Overtreding:	Sluiting:
In een woning (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd met een handelsvoorraad van > 30 gram.	1 ^{ste} constatering: 1 maand sluiting ³ 2 ^{de} constatering: 6 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting

Ad II Niet gedoogde verkooppunten van drugs: de drugshandel in (al dan niet voor het publiek opengestelde) lokalen dan wel in of op bij zodanige lokalen behorende erven

² Bij een 4^{de} overtreding kan ex art. 77, lid 1, sub 7 Ontheffingswet tot ontheffing van het pand worden overgegaan.

³ Als een situatie daartoe aanleiding geeft, heeft de burgemeester de bevoegdheid om de woning gedurende een langere termijn (tot maximaal 3 maanden) te sluiten. Hierbij kan worden gedacht aan de aanwezigheid van grote hoeveelheden (> 1000) hennepplanten. Zie ook hoofdstuk 4 van deze beleidsregel).

Onder de in deze rubriek bedoelde panden vallen de voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven, zoals winkels en horecabedrijven en de niet voor publiek toegankelijke lokalen en bijbehorende erven, zoals loodsen, magazijnen en andere bedrijfsruimten. Ook een voor bewoning bestemde ruimte die niet feitelijk wordt gebruikt als woning valt onder dit handhavingregime.

Drugshandel in of bij lokalen vormt eveneens een ernstige aantasting van de openbare orde, veiligheid en volksgezondheid. Daarbij legt een illegaal verkooppunt een zware druk de omgeving. Zeker in woongebieden wordt de aanwezigheid daarvan als zeer belastend ervaren. Illegale verkooppunten (de drugshandel zoals dat hierboven is gedefinieerd) vormen een bedreiging voor de sociale veiligheid in de buurt en leiden vaak tot verloedering van het straatbeeld.

Sluitingstermijnen:

De niet gedoogde verkooppunten van drugs worden gesloten in de volgende gevallen:

- Drugshandel ten aanzien van harddrugs in niet gedoogde verkooppunten van drugs

Bij een 1^{ste} constatering van drugshandel t.a.v. harddrugs in al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen – niet zijnde feitelijk bewoonde woningen – en in of op daarbij behorende erven wordt het pand gesloten voor de duur van **12 maanden (minimaal)**. Bij een 2^{de} constatering van drugshandel t.a.v. harddrugs in al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen, niet zijnde bewoonde woningen, en in of op bijbehorende erven, binnen twee jaar na de eerste constatering, dan wordt het pand gesloten voor **onbepaalde tijd**.

Overtreding:	Sluiting:
In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde bewoonde woning (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel ten aanzien van harddrugs geconstateerd.	1 ^{ste} constatering: 12 maanden (minimaal) sluiting 2 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

- Drugshandel ten aanzien van softdrugs in niet gedoogde verkooppunten van drugs

Bij een 1^{ste} constatering van drugshandel ten aanzien van softdrugs in al dan niet voor publiek toegankelijke lokalen – niet zijnde feitelijk bewoonde woningen – en in of op daarbij behorende erven wordt het pand gesloten voor de duur van **6 maanden**. Bij een 2^{de} constatering, binnen twee jaar na de eerste constatering, wordt een sluiting van **12 maanden** bevolen. Bij de 3^{de} constatering, binnen twee jaar na de tweede constatering, vindt een sluiting plaats voor **onbepaalde tijd**.

Overtreding:	Sluiting:
In een al dan niet voor het publiek toegankelijke lokaal, niet zijnde coffeeshop (+ bijbehorende erven) wordt drugshandel t.a.v. softdrugs geconstateerd.	1 ^{ste} constatering: 6 maanden sluiting 2 ^{de} constatering: 12 maanden sluiting 3 ^{de} constatering: sluiting voor onbepaalde tijd

4. Afwijkingsbevoegdheid

Er is voor een uitgewerkt protocol gekozen, waarbij de overtreding van de Opiumwet in woningen en andere panden wordt gesanctioneerd. In beginsel sluit de zwaarte van de sanctie aan op de ernst van de overtreding. De getrapte sanctionering wordt in de matrixen weergegeven.

Er zijn echter situaties die dermate ernstig zijn dat van de matrix afgeweken moet kunnen worden.

Ook als niet dezelfde overtreding voor de 2^o of 3^o keer is begaan, maar een overtreding uit een andere (matrix)categorie, kan er aanleiding zijn van de matrix af te wijken.

Van het in de matrix vervatte arrangement zal dan ook in bepaalde gevallen worden afgeweken door de burgemeester op grond van zijn discretionaire bevoegdheid, bijvoorbeeld door 1 of 2 stappen van de matrix over te slaan, dan wel door spoedeisende bestuurlijke maatregelen te treffen of door te kiezen voor een (al dan niet strengere) andere matrixcategorie.

5. Inwerkingtreding

Dit handhavingsbeleid van de gemeente Son en Breugel treedt in werking op de eerste dag na de datum van bekendmaking.

Aldus vastgesteld op 2 december 2014.

De burgemeester van de gemeente Son en Breugel

Drs. J.F.M. Gaillard

Bijlage Handhavingarrangement gemeente Son en Breugel

In het handhavingarrangement wordt een inventarisatie gegeven van de op te leggen bestuursrechtelijke maatregelen en worden deze afgestemd met het OM en de politie.

Definitie:

In de context van artikel 13b Opiumwet is drugshandel: de verkoop, verstrekking of aflevering dan wel daartoe aanwezigheid van drugs in een pand en in of op de daarbij behorende erven.

Het is van belang om bij het beleid inzake de bestuurlijke handhaving van artikel 13b Opiumwet een handhavingarrangement op te nemen.

In bijgaand handhavingarrangement staat beschreven onder welke omstandigheden en op welke wijze gebruik zal worden gemaakt van de bestuurlijke bevoegdheden bij drugshandel.

In dit handhavingarrangement worden de bestuursrechtelijke instrumenten benoemd, met de wetenschap dat in de meest voorkomende zaken er ook strafrechtelijk zal worden opgetreden. De verantwoordelijkheid daarvoor berust bij het Openbaar Ministerie.

Dit handhavingarrangement is afgestemd met het arrondissementsparket 's-Hertogenbosch.

De voordelen van een handhavingarrangement op een rij:

- Het maakt het beleid en de te ondernemen stappen duidelijk voor alle betrokkenen;
- Het maakt inzichtelijk wat de consequenties zijn van het (herhaald) overtreden van de regels;
- Het maakt het makkelijker om succesvol te kunnen handhaven: een arrangement zorgt ervoor dat je juridisch sterker staat.

Er wordt concreet per soort van overtreding aangegeven, welke handhavingmiddel wordt ingezet.

Strafrechtelijk element Opiumwet

De meest ernstige strafbare handeling volgens de Opiumwet is het opzettelijk binnen of buiten het grondgebied van Nederland brengen van drugs (zowel harddrugs als softdrugs). Een geringere strafbaarheid betreft het bezit (meer dan de toegestane gebruikershoeveelheid), vervaardigen, verkopen en/of vervoeren van hard- en softdrugs. De vervolging in deze range van strafbare feiten zal door het Openbaar Ministerie krachtig worden uitgevoerd.

Het bezit van uitsluitend een gebruikershoeveelheid, dat is maximaal 0,5 gram voor harddrugs en 5 gram voor softdrugs, wordt doorgaans niet vervolgd. Aan de hand van deze prioriteiten handhaaft het OM de Opiumwet.

Het Openbaar Ministerie heeft niet de mogelijkheid om te beletten dat een pand waarin of waar vanuit gehandeld werd in drugs, weer wordt gebruikt voor dit doel. In dit laatste geval is de burgemeester op grond van artikel 13b Opiumwet aan zet.

Bestuursrechtelijk element Opiumwet

Omdat de Opiumwet geen mogelijkheid biedt om gemeentelijke toezichthouders aan te wijzen, is de burgemeester hoofdzakelijk afhankelijk van informatie uit opsporingsonderzoeken.

Deze informatie dient de burgemeester te worden verstrekt in het kader van zijn taak met betrekking tot de openbare orde (waaronder ook artikel 13b Opiumwet).

De politie rapporteert aan de burgemeester, indien is geconstateerd dat in strijd met het goeddoelbeleid of de Opiumwet in al dan niet voor het publiek toegankelijke panden drugshandel plaatsvindt of heeft plaatsgevonden.

Handhavingarrangement

Dit handhavingarrangement is afgestemd in het driehoeksoverleg van basiseenheid Dommelstroom i.o.

Handhavingarrangement bij aantreffen van softdrugs

<i>Softdrugs vanuit woning</i>			
	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1° overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	<p>Sluiting voor een periode van 1 maand</p>
2° overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	<p>Sluiting voor een periode van 6 maanden</p>
3° overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	<p>Sluiting voor een periode van 12 maanden</p>

Softdrugs vanuit niet gedoogde verkooppunt

	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor een periode van 6 maanden
2^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3...Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor een periode van 12 maanden
3^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor onbepaalde tijd

Handhavingarrangement bij aantreffen van harddrugs

<i>Harddrugs vanuit woningen</i>			
	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor een periode van 3 maanden
2^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor een periode van 6 maanden
3^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor onbepaalde tijd

<i>Harddrugs vanuit niet gedoogde verkooppunten</i>			
	Politie	Openbaar Ministerie	Gemeente
1^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor een periode van minimaal 12 maanden
2^e overtreding	<ol style="list-style-type: none"> 1. Constatering overtreding 2. Opmaken proces-verbaal 3. Melding aan burgemeester + toesturen politierapportage 	<p>Na schriftelijk verzoek van burgemeester toesturen van proces-verbaal</p> <p>Vervolging</p>	Sluiting voor onbepaalde tijd

